

## Overblik over finanslovsforslaget for 2014

### Uddannelse

Regeringen har meldt, at der i finanslovsforslaget 2014 (FFL2014) er afsat yderligere penge til uddannelse for at højne kvaliteten på de videregående uddannelser. Reelt er der dog ikke tale om flere penge pr. studerende, men om opfyldelse af regeringens løfte om at finansiere det øgede optag på universiteterne efter det gældende taxametersystem.

I informationsbrevet fra Styrelsen for Universiteter og Internationalisering kan man få følgende overblik over ændringer i bevillinger til heltidsuddannelse:

**Tabel 1. Ændring af bevilling til heltidsuddannelse (mio. kr.)**

	2014	2015	2016	2017
Øget optag	126,4	252,4	302,2	426,7
Hurtigere igennem	30,3	96,1	145,9	194,1
Takst 1 forhøjelse			301,1	
Taxameteromlægning	458,8	478,2	476,9	475,2
<b>I alt</b>	<b>615,5</b>	<b>826,7</b>	<b>1.226,1</b>	<b>1.096,0</b>

Kilde: Styrelsen for Universiteter og Internationalisering, Information om FFL2014

Regeringen har afsat flere taxameterpenge grundet forventninger om øget optag, svarende til 126,4 mio. kr. i 2014, 252,4 mio. kr. i 2015, 302,2 mio. kr. i 2016 og 426,7 mio. kr. i 2017.

Regeringen har også afsat flere penge til taxameterbevillinger, fordi man forventer en øget STÅ-aktivitet som følge af fremdriftspakken/SU-reformen. Det svarer til en samlet forhøjelse af uddannelsesprognoserne med 30,3 mio. kr. i 2014, 96,1 mio. kr. i 2015, 145,9 mio. kr. i 2016 og 194,1 mio. kr. i 2017.

Regeringen har afsat penge i 2016 til videreførelse af taxameterløftet til det laveste taxameter, svarende til 301,1 mio. kr. Heraf finansieres 150 mio. kr. over forskningsreserven.

Regeringen har grundet takstomlægninger på uddannelser ændret i bevillingerne til heltidsuddannelse, som tidligere blev finansieret af Styrelsen for Videregående Uddannelser og Uddannelsesstøtte<sup>1</sup>. Som følge heraf opjusteres bevillinger til heltids-

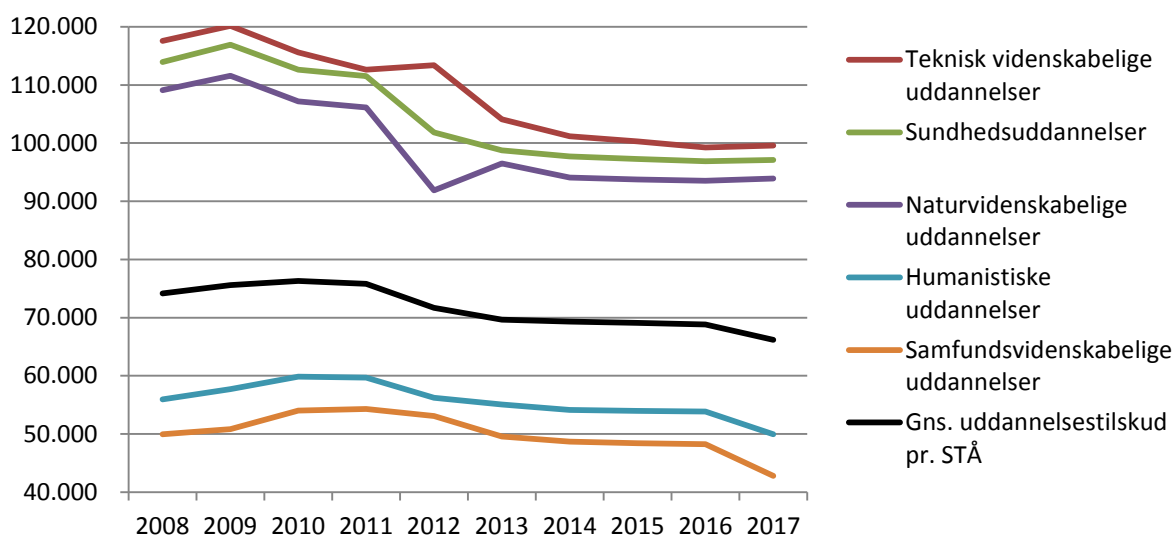
<sup>1</sup> Det drejer sig om institutionsrettede tilskud vedrørende Ingeniørhøjskolen i Århus/Aarhus Universitet, Ingeniørhøjskolen i Herning/Aarhus Universitet, Ingeniørhøjskolen Odense Teknikum/Syddansk Universitet, Ingeniørhøjskolen i København/Danmarks Tekniske Universitet. Dertil er følgende uddannelser nu

uddannelse i § 19.2 med 458,8 mio. kr. i 2014, 478,2 mio. kr. i 2015, 476,9 mio. kr. i 2016 og 475,2 mio. kr. i 2017. Disse tilskud har tidligere været at finde i § 19.3 (Korte og mellemlange videregående uddannelser). Denne omlægning er foretaget udgiftsneutralt ved at modregne en fast negativ budgetregulering i universiteternes samlede tilskud.

Skønt uddannelsesministeren ikke har benyttet sig af muligheden for at sænke taksterne for at finansiere den stigende uddannelsesaktivitet i FFL2014, har taxametrene igen i år stået for skud. De er beskåret med ca. 2 pct. Dertil er bevillingerne på universitetsområdet generelt kun P/L-reguleret med 0,5 procent i år, hvor P/L-reguleringen i tidligere år har været en del højere (P/L-reguleringen var 1,3 pct. i FFL2013).

Fra 2015 og frem er der dog udsigt til, at besparelserne igen får mulighed for at gå tilbage til sektoren under forudsætning af, at universiteterne lever op til Uddannelsesministeriets krav om hurtigere gennemførelse. Til brug for ministeriets særlige færdiggørelsesbonus – som udløses i forbindelse med studiefremdriftspakken – er der fra omstillingsreserven overført 118,8 mio. kr. i 2015, 243,7 mio. kr. i 2016 og 378,7 mio. kr. i 2017 til færdiggørelsesbonusen. Udbetalingen af en del af bonusen gøres dog betinget af, at universiteterne opfylder ministeriets krav til forbedringer i gennemførelsestiden.<sup>2</sup>

**Figur 1. Udviklingen i enhedsbevillinger fordelt på hovedområder (inkl. administrationsbesparelsen), 2008-2017**



Kilde: Egne beregninger på Finanslovsforslag 2014

Fra og med 2014 skal budgetloven træde i kraft. Eftersom det allerede tidligere er meldt ud, at budgetloven kan få konsekvenser for taxametrene, afventes en nærmere afklaring af budgetlovens tolkning og implementering.

lagt under UI's takstsystem: Erhvervsprog, Aarhus Universitet, Erhvervsprog, Syddansk Universitet, Erhvervsøkonomi, Aarhus Universitet, Erhvervsøkonomi, Syddansk Universitet, Skov- og Landkabsingeniør, Københavns Universitet.

<sup>2</sup> I figur 1 flader udviklingen i enhedsbevillingerne ud fra 2015 og frem, bl.a. fordi 2 pct.-besparelserne på taxametrene forventes tilbageført til sektoren via færdiggørelsesbonusen.

Det bemærkes endvidere, at finanslovsforslaget er baseret på den nye model for omvendt STÅ. Den nye model indebærer, at universiteterne fremover ikke modtager tilskud for udenlandske udvekslingsstuderendes eksamener i Danmark. I stedet modtages finansiering for den merit, som universiteterne giver deres studerende for udvekslingsophold i udlandet. Dette har påvirket prognoserne.

## Forskning

Finanslovsforslaget omfatter forskningsmidler for 18,4 mia. kr., hvilket er 54 mio. kr. mindre end i 2013. Hertil kommer, at der formentlig vil kunne tiltrækkes færre midler fra EU som følge af, at der vil være færre penge at hente i EU's 8. rammeprogram for forskning og innovation, Horizon 2020.

Basistilskuddet til forskning på universiteterne er på 8,4 mia. kr. Det er videreført på niveauet fra 2013, og der er budgetteret med, at niveauet holdes til og med 2016. Dette er gjort ved at forhøje basismidlerne i 2016 med 666,9 mio. kr. Regeringen fortsætter derfor med de treårige basisbevillinger.

Højteknologifonden, Det Strategiske Forskningsråd og Rådet for Teknologi og Innovation står inden fordelingen af forskningsreserven til lavere bevillinger i 2014 end i 2013. Også Det Frie Forskningsråd står til et lidt mindre budget i 2014 end i 2013.

**Tabel 2. Oversigt over forskningsråd og -fonde (mio. kr.)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Højteknologifonden	432,4	387,4	387,4	387,4	387,4
Det Strategiske Forskningsråd	803,0	539,0	370,0	355,6	348,6
Rådet for Teknologi og Innovation	984,2	915,2	875,1	876,3	730,4
Det Frie Forskningsråd	1.169,9	1.007,1	986,9	968,2	948,5

Kilde: Finanslovsforslag 2014

Regeringen har dog lagt op til, at forskningsreserven i høj grad skal udmøntes til strategisk forskning, innovation og fri forskning. Forskningsreserven udgjorde inden finanslovsforslaget 1.496 mio. kr., men regeringen har flyttet 485 mio. kr. til *Strategisk forskning, udvikling og demonstration i energiteknologier* og 152 mio. kr. til *Innovationsaktiviteter*. Det er meget svært at gennemskue, hvor disse poster er at finde i finanslovsforslaget. I alt er der 859 mio. kr. tilbage i forskningsreserven, regeringen foreslår, at disse fordeles på følgende vis:

**Tabel 3: Oversigt over udmøntning af forskningsreserven 2014 (mio. kr.)**

Strategisk forskningsindsats	345
Innovation og entreprenørskab	127
Internationalt forskningssamarbejde	86
Fri forskning med fokus på talentudvikling	240
Forskningsinfrastruktur	55
Terrorforskning og cybersikkerhed	6
<b>I alt</b>	<b>859</b>

Kilde: Finanslovsforslag 2014

## Øvrige formål

Igen i år skæres der på bevillingerne til øvrige formål. Faktisk er der et fald på 40 mio. kr. fra 2013, skønt FL2013 ellers budgetterede med en stigning på godt 70 mio. kr. på BO1 (2014).

**Tabel 4. Udvikling i øvrige formål (mio. kr.)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Øvrige formål	882	843	831	810	794

Kilde: Finanslovsforslag 2014

Tilskuddet til øvrige formål er reduceret med 24 mio. kr. i 2014, 18,4 mio. kr. i 2015 og 24,4 mio. kr. i 2016 og 2017 grundet udmøntning af en negativ budgetregulering på § 19.25.05.81 vedr. 7. fase af statens indkøbsprogram.

På FFL2014 er der afsat 9 mio. kr. til afskaffelse af deltagerbetaling til suppleringsordningen er videreført til og med 31. august 2014. Finansieringen hentes på universiteternes tilskud til øvrige formål.

Tilskuddet til øvrige formål er endvidere ændret med i alt -4,4 mio. kr. i 2014, -4,9 mio. kr. i 2015 og -6,2 mio. kr. årligt i 2016 og 2017 som følge af effektiviseringsgevinster i grunddataprogrammet. Heri indgår en omlægning af betalingen for CVR-frikøbsaftale og KMS-statsaftale. Endelig er tilskuddet til øvrige formål til KU, AU og DTU ændret med i alt -3,7 mio. kr. årligt vedrørende finansiering af European Extremely Large Telescope (EELT). AU's bevilling til øvrige formål er ændret med -1,8 mio. kr. årligt, som er overført til Kulturministeriet som følge af, at Det Psykiatriske Forskningsbibliotek er flyttet til Statsbiblioteket.

**Tabel 5. Oversigt over besparelser på øvrige formål (mio. kr.)**

	2014	2015	2016	2017
Negativ regulering vedr. 7. fase af statens indkøbsprogram	-24,0	-18,4	-24,4	-24,4
Finansiering af supplerings/afskaffelse af deltagerbetaling	-9,0			
Effektiviseringsgevinster i grunddataprogrammet, CVR-frikøbsaftale og KMS-statsaftale	-4,4	-4,9	-6,2	-6,2
Finansiering af E-EELT	-3,7	-3,7	-3,7	-3,7
Det Psykiatriske Forskningsbibliotek	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8
<b>I alt</b>	<b>-42,9</b>	<b>-28,8</b>	<b>-36,1</b>	<b>-36,1</b>

Kilde: Styrelsen for Universiteter og Internationalisering, Information om FFL2014

Taxameteromlægningen i forbindelse med overflytning af uddannelsesaktiviteter fra 19.3 til 19.2 er gennemført udgiftsneutralt ved regulering af universiteternes tilskud til øvrige formål. Dette er dog ikke klart angivet i FFL2014, men fremgår af bilag 5 fra Styrelsen for Universiteter og Internationalisering. Regulering i forbindelse med takstomlægningen er ikke indregnet i ovenstående oversigt.

## **Andre bevillinger**

### **Udviklings- og evidensbaseret af uddannelser på professionshøjskoler og erhvervsakademier**

Bevillingen til udviklings- og evidensbaseret, der blev introduceret med FL2013, fortsættes med en beskeden stigning på 3 mio. kr. til i alt 323 mio. kr. Formålet er at bidrage uændret til at sikre uddannelser på et højt fagligt niveau og til at give institutionerne mulighed for at opbygge stærke videncentre blandt andet i samarbejde med universiteterne med henblik på udvikling af uddannelsernes kvalitet.

### **Det Danske Universitetscenter i Beijing**

Bevillingen øges fra 4 mio. kr. i år til 12 mio. kr. i 2014. Forøgelsen er begrundet i, at aktiviteten øges fra 60 STÅ i 2013 til forventet 165 STÅ i 2014.

### **Akkreditering**

Bevillingen til Akkrediteringsinstitutionen er hævet med 12 mio. kr. årligt til 36 mio. kr. i 2014 og 2015. Forøgelsen sker med henvisning til overflytningen af opgaver fra Danmarks Evalueringsinstitut som følge af loven om institutionsakkreditering.