

# Overblik over finanslovsforslaget for 2013

8. oktober 2012  
J.nr. 2012-5000-06  
NB

## Politiske mål

Det er bemærkelsesværdigt, at der i Uddannelsesministeriets informationsbrev til universiteterne om Finanslov 2013 som noget nyt er et indledende afsnit om bevilningsforudsætninger. Heri påpeges følgende forudsættes for bevillingstildelingen:

- Etablering af Datawarehouse, fælles kontoplan, overgang til Navision-stat samt opgørelse over timetal ved uddannelserne. Der er på § 19.57.01 afsat 3,9 mio. kr. til ministeriets etablering af grundlaget for Datawarehouse.
- Intensiveret digitalisering.
- Sikring af stærke forskningsmiljøer og forskeruddannelser, der støtter professionshøjskolernes fagområder.
- Formulering af talentstrategier og fortsættelse af optaget af ph.d.'er (2.400).

Det kan forventes, at disse initiativer vil sætte dagsordenen for meget af ministeriets arbejde de kommende år.

## Forskning

Det fremgår af finanslovsforslaget, at der i 2013 investeres 20,2 mia. kr. i forskning og udvikling. Det svarer til 100 mio. kr. mere end i 2012 og fører til en samlet satsning på 1,07 procent af bruttonationalproduktet, hvilket er lidt mindre end de foregående 3 år, hvor niveauet har ligget på 1,08-1,1 procent af bruttonationalproduktet.

Det er ikke klart, hvor mange af disse midler, der vil komme fra det statslige budget – eller om baggrunden for væksten fra 2012 til 2013 i hovedsagen skal findes i forventninger til, at universiteterne tiltrækker flere midler fra EU.

Det er generelt vanskeligt at gennemskue helheden i finanslovsforslaget og dets konsekvenser for universiteterne, men det fremgår klart, at regeringen er kommet med et udspil til anvendelsen af den pulje, der var afsat til forlængelse af globaliseringspuljen (tidligere opført på § 35). Der var i finanslov 2012 afsat ca. 3 mia. kr. per år i denne pulje.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at spore alle disse midler, men det foreløbige informationsmateriale viser, at regeringen spiller ud med midler til fastholdelse af universiteternes basismidler til forskning på niveau med 2012. Der er ikke tale om en forhøjelse af basismidlerne men til gengæld lægges der op til en sikring af niveauet frem til og med 2015.

Et andet markant initiativ vedrører forskningstilknytningen af uddannelser uden for universiteterne. Hertil er der afsat 125 mio. kr. til forskning i professionsfagene og 230 mio. kr. til forsknings- og evidensbaseret på professionshøjskoler mv. Det bemærkes, at disse initiativer blandt andet skal finde sted ved universiteterne.

Regeringen foreslår også, at der afsættes midler til øget deltagelse i European Spallation Source (ESS), til innovationscentre og til energiforskning, ligesom regeringen er kommet med et udspil til fordeling af de tilbageværende 770 mio. kr. i forskningsreserven, jf. nedenstående oversigt:

**Oversigt over videreførelse af globaliseringspuljen, mio. kr.**

	2013	2014	2015
Basismidler	889	696	695
Forskning i professionsfagene	125	125	125
Evidensbasering af professionsuddannelser mv.	230	230	230
Øget indsats i ESS	180		
Innovationscentre	25	25	
Energiforskning	596		
- EUD	324		
- Energisystemer og -teknologi	272		
Forskningsreserve	770	1558,6	1527,6
- Strategiske satsninger	240		
- Forskningsinfrastruktur	30		
- Innovation og entreprenørskab	307		
- Styrket europæisk og internationalt samarbejde	50		
- Karriereudvikling for unge forsker	140		
- Terrorforskning	3		
	2.790	2.610	2.578

Kilde: Finansministeriet: På vej mod et stærkere Danmark

Note: ca. 150 mio. kr. er anvendt til fortsættelse af taxameterløftet.

Det fremgår eksplicit af regeringens udspil, at flere af de ovennævnte midler forventes administreret af Det Frie Forskningsråd, Det Strategiske Forskningsråd eller Rådet for Teknologi og Innovation. Meget tyder på, at i hvert fald Det Frie Forskningsråd og Det Strategiske Forskningsråd på denne baggrund reelt vil opleve stort set uændrede bevillinger i forhold til 2012 – faktisk tegner Det Strategiske Forskningsråd til en bevillingsforøgelse. Det kræver dog mere detaljerede oplysninger at afdække dette præcist.

Tilbage står Højteknologifonden, der tegner til at få et fald i sine bevillinger på 240 mio. kr. Det kan også vise sig, at sektorministeriernes forskningspuljer i finanslovsudspillet er beskåret. Det kræver dog en endog meget detaljeret gennemgang.

Bemærk, at UMTS-puljen (184 mio. kr.) ikke er medregnet i ovenstående, da de i hovedsagen er rettet mod andre sektorer.

**Uddannelse**

Taxameterløftet til humaniora og samfundsvidenskab er videreført, og der er fundet midler til at finansiere det øgede optag. Videreførelsen er finansieret ved at trække på den afsatte pulje til videreførelse af puljen til globalisering (ca. 150 mio. kr.).

Det kan bemærkes, at Uddannelsesministeriets informationsbrev påpeger, at rekordoptaget i sommeren 2012 forventes at medføre betydelig merfinansiering, hvilket vil

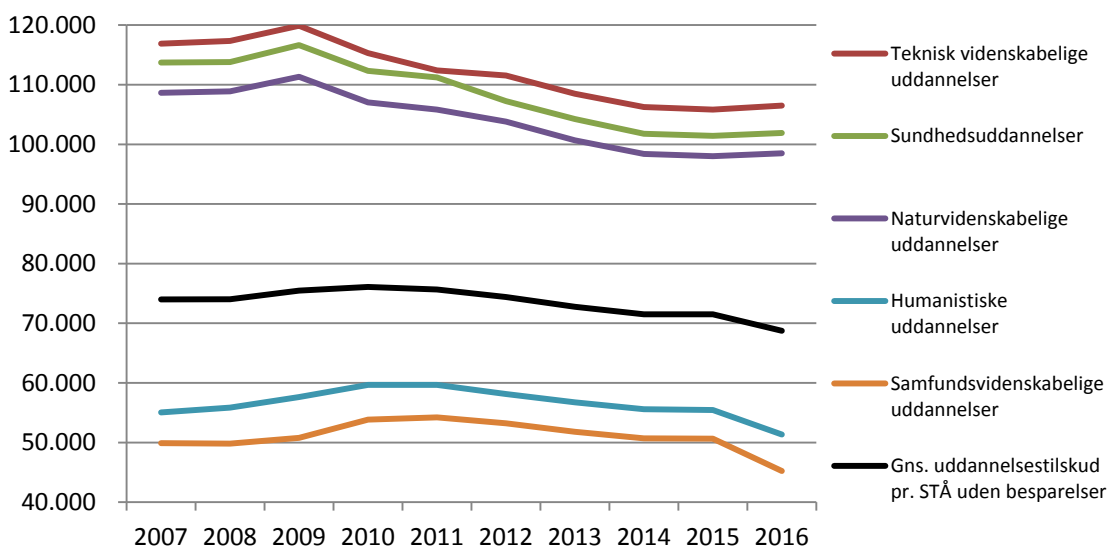
fremgå af ÆF13. Der lægges således op til, at staten på ændringsforslaget skal finde midler til finansiering af disse aktiviteter – og ikke, som tidligere set, skære i andre af universiteternes bevillinger.

Til gengæld er den løbende beskæring af taxametrene ikke ophørt. Der er således sket en pris- og lønregulering på 1,3 procent samt en effektiviseringsbeskæring på 2 procent.

Beskæringen betyder, at der – trods videreførelsen af taxameterløftet til humaniora og samfundsvidenskab – er lavere taxametre i 2013 end i 2012. Dette afspejler sig i en beregning af enhedsbevillingerne. Finansloven opgør den samlede enhedsbevilling i 2012 til 72.900 mod 69.900 i 2013, når man indregner indfasningen af den administrationsbesparelse, universiteterne blev pålagt som led i genopretningsplanen.

Danske Universiteter har med udgangspunkt i Finanslovens metodik lavet en beregning af enhedsbevillingernes udvikling de seneste år fordelt på hovedområder men uden administrationsbesparelsen, der vokser til 258 mio. kr. i 2013. Med en sådan beregning ser udviklingen ud som følger:

**Udviklingen i enhedsbevillinger fordelt på hovedområder (ekskl. administrationsbesparelsen), kroner (2013 priser), 2007-2016**



Kilde: Finanslovsforslag 2013 og egne beregninger

Fraregnes administrationsbesparelsen, jf. ovenstående figur, så falder enhedsbevillingerne fra 74.400 kr. i 2012 til 72.800 kr. i 2013. Hvis enhedsomkostningerne i 2013 var fastholdt på niveauet for 2012, ville universiteterne have fået ca. 150 mio. kr. mere, end det nu tegner sig til.

**Videnpilotordningen**

Der afsættes ekstra midler til Videnpilotordningen rettet mod akademikere. Samlet set beløber det sig til 88 mio. kr. fordelt med 10 mio. kr. i 2012, 38 mio. kr. i 2013 og 40 mio. kr. i 2014.

### **Suppleringskurser**

Regeringen fortsætter bevillingen på 9 mio. kr. til finansiering af suppleringskurser for (erhvervs)bachelorere, der søger optagelse på en kandidatuddannelse. Det påpeges, at der arbejdes på en afskaffelse af disse suppleringskurser.

Bemærk, at ordningen angiveligt er videreført ved at beskære universiteternes bevilling til øvrige formål.

### **Akkreditering**

Der er afsat en uændret bevilling på 24 mio. kr. til akkrediteringsinstitutionen, der skal varetage den nye model for institutionsakkreditering.

Bemærk, at bevillingen til Akkrediteringsinstitutionen angiveligt er fundet ved at beskære universiteternes bevillinger til øvrige formål.

### **Bygninger**

Finanslovsforslaget omtaler igangsættelse af universitetsbyggerier for 6,5 mia. kr. Heraf kommer de 6 mia. kr. fra det tidligere forlig om laboratorierenovering, og der er således ikke tale om en supplerende indsats.