

Uddannelses- og Forskningsministeriet
Styrelsen for Videregående Uddannelser

Fiolstræde 44, 1. th.
1171 København K
Tlf. 33 36 98 05
Fax 33 36 98 26
www.dkuni.dk

11. januar 2016
J.nr. 15/95216/184
LS
Dir. tlf. 33 36 98 03
ls@dkuni.dk

Høring over forslag til lov om ændring af universitetsloven og forskellige andre love

Danske Universiteter takker for ovennævnte udkast, som er modtaget i høring fra Styrelsen for Videregående Uddannelser den 7. december 2015.

Udkastet har været sendt i høring hos universiteterne.

Danske Universiteter har modtaget svar fra alle de otte universiteter i Danmark.

Overordnede bemærkninger

Danske Universiteter vil gerne kvittere for dialogen med Uddannelses- og Forskningsministeriet om behovet for justeringer af fremdriftsreformen. Danske Universiteter takker endvidere for, at en stor del af organisationens forslag er indarbejdet i forslaget til lov om ændring af universitetsloven.

Hovedlinjerne i justeringerne af fremdriftsreformen viser politisk vilje til at give universiteterne ansvar for og frihed til at fastsætte regler for studie gennemførelse, så de er i overensstemmelse med det enkelte universitets egenart. Det finder Danske Universiteter særdeles positivt.

Danske Universiteter konstaterer, at den økonomiske ramme for fremdriftsreformen er bevaret i studietidsmodellen. Danske Universiteter finder, at der er behov for at se på modellen, og ser gerne en ændring, så studietidsforsinkelser i forbindelse med relevant orlov (fx studierelevant orlov eller sygeorlov) ikke inddrages i beregningerne af studietid.

Danske Universiteter har endvidere fundet anledning til at kommentere en række af forslagets enkelte dele, som forekommer uhensigtsmæssige, eller i øvrigt giver anledning til bemærkninger.

Ophævelse af centralt tilmeldingskrav

Ophævelsen af det centrale krav om tilmelding til fag og prøver har været efterspurgt af Danske Universiteter. Det er positivt, at universiteterne fremover selv skal fastsætte regler om tilmelding til fag og prøver og om studieaktivitetskrav. Danske Universiteter efterspørger dog i den forbindelse reel mulighed for at kunne håndhæve, at studerende skal tilmelde sig en givet mængde fag og prøver. Det forudsætter en

hjemmel til at sanktionere studerende, der ikke lever op til uddannelsens tilmeldingskrav.

Det ligger endvidere Danske Universiteter på sinde, at der i det studieadministrative værktøj, STADS, tilvejebringes tilstrækkelig systemunderstøttelse af de nye muligheder, så nye regler kan gennemføres med lavest mulige administrative omkostninger.

Mulighed for løbende studieaktivitetskrav

Danske Universiteter hilser muligheden for, at universiteterne kan fastsætte løbende aktivitetskrav velkommen. Som det fremgår af universiteternes individuelle høringsvar, hænger universiteternes mulighed for at få effekt af eventuelle studieaktivitetskrav også sammen med reglerne for studerendes eksamensaflægning.

Det vil være ønskeligt, at universiteterne kan få mulighed for at indføre en førsteårsprøve på kandidatuddannelserne, sådan som det er tilfældet på bacheloruddannelserne. Dermed vil inaktive studerende hurtigere kunne identificeres.

Mulighed for at tildele dispensation til studerende, der er iværksættere eller aktive i bestemte ungdomsorganisationer

Danske Universiteter noterer sig med en vis undren, at det i lovbemærkningerne nævnes eksplicit, hvilke typer af studerende universiteterne kan give dispensation fra tilmeldingskrav eller krav om studieaktivitet. Det er Danske Universiteters opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt, at universiteterne selv har mulighed for at vurdere, på hvilket grundlag universitetet vil dispensere fra universitetets egne fastsatte regler.

Mulighed for faglig supplerings for ansøgere til kandidatuddannelserne

Danske Universiteter værdsætter genindførelsen af muligheden for at udbyde supplerings ved optaget på kandidatuddannelser. Det er forventningen, at muligheden vil styrke fleksibiliteten i uddannelsessystemet, men det forudsætter, at reglerne udformes hensigtsmæssigt.

I bemærkningerne til forslaget nævnes det, at universiteterne kun må lægge bacheloruddannelsen og øvrige uddannelseskvalifikationer svarende til i alt op til 30 ECTS-point til grund for optagelse på en kandidatuddannelse. Danske Universiteter finder ikke, at bemærkningerne er en naturlig konsekvens af genindførelsen af muligheden for supplerings, og hvis de vedtages i den nuværende formulering, vil det medføre en række uhensigtsmæssigheder.

Forud for fremdriftsreformen kunne universiteterne vælge at optage ansøgere til en kandidatuddannelse på baggrund af ansøgerens samlede uddannelseskvalifikationer, herunder tidligere gennemførte uddannelser, afbrudte forløb mv., uanset i hvilken rækkefølge uddannelseselementer var gennemført. Bemærkningerne, som de p.t. er formuleret, vil betyde, at universiteterne ikke længere vil kunne vurdere ansøgerens samlede individuelle kompetencer. Følgelig vil universiteterne være nødt til at forskelsbehandle ansøgere, som reelt har fuldstændigt samme kvalifikationer, hvis de har gennemført uddannelseselementerne i forskellig rækkefølge.

Bemærkningerne til forslaget vil endvidere indebære negative konsekvenser for universiteternes mulighed for at optage internationale studerende, da internationale studerende ofte har et mere sammensat uddannelsesforløb som supplement til deres bacheloruddannelse.

Retsgrundlag for reducere af tilskud i henhold til den udmeldte dimensionering

Det står ikke klart, hvordan forslaget konkret vil blive udmøntet. Danske Universiteter antager, at der fortsat vil være fuld finansiering af optaget på dimensionerede uddannelser, hvad angår retskravsbachelor og studerende omfattet af fleksibilitetsgarantien på 10 %. Det fremgår i øvrigt også af aftalen om dimensionering, som blev indgået mellem uddannelses- og forskningsministeren og Danske Universiteter i november 2014.

Danske Universiteter er derudover usikker på, hvordan dimensioneringsaftalen, der omhandler optaget på en uddannelse, vil blive omsat til en forventning til uddannelsesaktivitet (STÅ-produktion).

Retsgrundlag for særlig anvendelse af karakterkrav

Danske Universiteter kvitterer for, at der foreslås hjemmel til at fastsætte karakterkrav, der kun gælder for ansøgere i hhv. kvote 1 eller kvote 2. Hjemlen har været et ønske fra universiteterne, og Danske Universiteter forventer, at muligheden vil skabe større fleksibilitet i optagelsessystemet.

Lov om erhvervsakademierne og professionsbacheloruddannelserne

Danske Universiteter ønsker at gøre opmærksom på, at det er u hensigtsmæssigt, at universiteter, der udbyder professionsbacheloruddannelser, ikke har samme hjemmel til at få studerende igennem professionsbacheloruddannelserne som for bachelor- og kandidatuddannelserne. Det forekommer ikke logisk, at samme muligheder ikke gives til professionsbacheloruddannelsen, da studietiden for professionsbachelorne er inkluderet i studietidsmodellen.

Der henvises til universiteternes individuelle høringssvar, som er vedlagt, for uddybning af problemstillinger vedr. forslagens enkelte dele og yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen



Anders Bjarklev
Danske Universiteter